

**UCHWAŁA NR XIV/172/15
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE**

z dnia 26 listopada 2015 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Wojewody Opolskiego na uchwałę Nr X/131/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 27 sierpnia 2015 r. w sprawie zwalczania rośliny z gatunku barszcz Sosnowskiego z terenu Gminy Nysa

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, 1101 i 1529, z 2014 r. poz. 183 i 543, z 2015 r. poz. 658, 1191, 1269 i 1311) Rada Miejska w Nysie uchwala, co następuje:

§ 1. Udzielić odpowiedzi na skargę Wojewody Opolskiego na uchwałę Nr X/131/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 27 sierpnia 2015 r. w sprawie zwalczania rośliny z gatunku barszcz Sosnowskiego z terenu Gminy Nysa - w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nysy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY

Paweł Nakonieczny

Załącznik do Uchwały Nr XIV/172/15

Rady Miejskiej w Nysie

z dnia 26 listopada 2015 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Opolu**

ul. Kośnego 70

45-372 Opole

Strona skarżąca : Wojewoda Opolski

Strona przeciwna : Gmina Nysa – Rada

Miejska w Nysie, ul. Kolejowa 15,

48-300 Nysa

Odpowiedź na skargę

Wojewody Opolskiego z dnia 30.10.2015 r., otrzymaną w dniu 04.11.2015 r.,

na uchwałę Nr X/131/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 27 sierpnia 2015 r.

w sprawie zwalczania rośliny z gatunku barszcz Sosnowskiego z terenu Gminy Nysa.

W odpowiedzi na skargę strona przeciwna – Gmina Nysa wnosi o oddalenie skargi.

Uzasadnienie

W dniu 04.11.2015 r. do strony przeciwnej wpłynęła, datowana na dzień 30.10.2015 r., skarga Wojewody Opolskiego na uchwałę Nr X/131/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 27 sierpnia 2015 r. w sprawie zwalczania rośliny z gatunku barszcz Sosnowskiego z terenu Gminy Nysa.

W petitum skargi skarżąca wskazuje, iż skarga dotyczy uchwały Nr X/131/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 27 sierpnia 2015 r., której skarżąca zarzuca istotne naruszenie prawa.

W uzasadnieniu skargi skarżąca zarzuca, iż uchwała Nr X/131/15 w sprawie zwalczania rośliny z gatunku barszcz Sosnowskiego z terenu Gminy Nysa narusza prawo w stopniu istotnym, w związku z przekroczeniem przez Radę Miejską kompetencji wynikającej z art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z tym przepisem w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego. Zdaniem skarżącej w niniejszej sprawie nie zaistniała pierwsza z przesłanek będących podstawą do wydania przepisów porządkowych, ponieważ w obowiązującym porządku prawnym istnieją przepisy regulujące zagadnienie objęte kwestionowaną uchwałą. Jak wskazuje skarżąca kwestie te reguluje ustawa z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz. U. z 2014 r., poz. 621 ze zm.). W jej ocenie barszcz Sosnowskiego można zaliczyć do organizmów szkodliwych będących organizmami niekwarantannowymi, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt. 2 ustawy. Zgodnie z art. 3 ust. 2 tej ustawy wojewódzki inspektor ochrony roślin i nasiennictwa identyfikuje organizm szkodliwy i źródło jego pochodzenia oraz ocenia możliwości dalszego rozprzestrzeniania się organizmu szkodliwego i możliwości jego zwalczania. W przypadku stwierdzenia zagrożenia rozprzestrzenienia się organizmu niekwarantannowego lub możliwości wywołania przez niego strat gospodarczych, wojewódzki inspektor informuje zainteresowane podmioty o sposobach i terminach zwalczania tego organizmu.

Ponadto strona skarżąca utrzymuje, że w oparciu o art. 8 ust. 1 ustawy o ochronie roślin wojewódzki inspektor może w drodze decyzji, na koszt podmiotu nakazać zniszczenie roślin, produktów roślinnych, określając sposób ich zniszczenia. Jak wskazuje skarżąca Rada Miejska nie posiada kompetencji do wydawania przepisów porządkowych zobowiązujących właścicieli nieruchomości oraz inne podmioty do likwidacji z terenu swoich posesji rośliny z gatunku barszcz Sosnowskiego, ponieważ właściwym organem w zakresie zwalczania tej rośliny jest Wojewódzki Inspektor Ochrony Roślin i Nasiennictwa.

Ponadto skarżąca zauważa, że stosownie do treści art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy, które w szczególności

obejmują sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej. Zobowiązanie osób do podjęcia działań mających na celu zwalczanie barszczu Sosnowskiego w efekcie skutkuje przeniesieniem obowiązku z Gminy na właściciela nieruchomości.

Odnosząc się do zarzutów podniesionych przez skarżącą w uzasadnieniu skargi strona przeciwna podnosi, co następuje.

Zgodnie z oficjalnym stanowiskiem Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa umieszczonym na stronie internetowej <http://piorin.gov.pl/> barszcz Sosnowskiego nie jest umieszczony na liście organizmów kwarantannowych, a więc nie podlega obowiązkowi zwalczania z urzędu na podstawie ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin. Działania w zakresie zwalczania barszczu Sosnowskiego nie należą do kompetencji Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa, są obowiązkiem samorządów lokalnych.

Ponadto w przesłanej przez Wojewodę Opolskiego w piśmie nr BZK.II.6330.34.15.A.M z dnia 14.09.2015 r. opinii prawnej Ministerstwa Środowiska (pismo nr DP-024-51/30887/15/AD(PG) z dnia 25.08.2015 r.) dotyczącej stosowania art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do usuwania barszczy kaukaskich czytamy, że sprawa zwalczania barszczu Sosnowskiego, a w szczególności obowiązków właścicieli nieruchomości w tym zakresie, nie jest uregulowana w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących. Zwalczanie przez właścicieli nieruchomości barszczu Sosnowskiego jest niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli.

Zgodnie z w/w opinią wydawanie na podstawie art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym przepisów porządkowych w sprawie zwalczania barszczu Sosnowskiego jest dopuszczalne, ponieważ odpowiada przesłankom wymienionym w tym przepisie.

Biorąc pod uwagę powyższe strona przeciwna wnosi jak na wstępie.

W załączeniu:

- 1) skarga Wojewody opolskiego z dnia 30.10.2015 r. wraz z załącznikami,
- 2) odpis odpowiedzi na skargę,
- 3) uchwała Nr X/131/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 27 sierpnia 2015 r. w sprawie zwalczania rośliny z gatunku barszcz Sosnowskiego z terenu Gminy Nysa.